

## ÉVALUATION FINALE



# RÉSUMÉ D'ÉVALUATION

## ESSAI DE DISTRIBUTEURS AUTOMATIQUES DE SERINGUES EN GÉORGIE

Évaluateur : Technical Assistance for Management (TeAM)  
Date de l'évaluation : octobre 2021 - février 2022

### Données clefs du projet

- **Pays** : Géorgie
- **Budget** : 423 620,06 €
- **Porteur** : Addiction Research Center – Alternative Georgia (ALTGEO)
- **Date de début** : 01/04/2018  
**Date de fin** : 30/06/2021
- **Partenaires** : Georgian Harm Reduction network, Georgian Network of People Who Use Drugs et National Center for Disease Control and Public Health

### Contexte

Avec environ 50 000 utilisateurs de drogues injectables (UDI), la prévalence des UDI en Géorgie se classe au troisième rang mondial avec des conséquences importantes notamment des taux élevés d'hépatite C (VHC).

Les Programmes d'Echange de Seringues (PES) se sont révélés efficaces pour réduire le risque de transmission du VIH et du VHC chez les personnes qui s'injectent des drogues, mais la couverture en Géorgie est loin d'être au niveau afin d'impacter la riposte contre les pandémies. Actuellement, les PES en Géorgie sont entièrement financés par le Fonds mondial (FM) par le biais du Réseau géorgien de réduction des risques (GHRN). Les données du GHRN suggèrent qu'environ 25 000 personnes ont reçu des aiguilles et seringues au moins une fois en 2015. Or seuls 9% des bénéficiaires du programme étaient des femmes, et 5% seulement étaient des jeunes de 18 à 24 ans.

### Porteurs et mode opératoire du projet

Le projet, porté par AltGeo en partenariat avec le Centre national de contrôle des maladies et de la santé publique (NCDC) et le GHRN, a proposé de mener un essai opérationnel pour mettre en place des distributeurs automatiques de seringues (DAS) en Géorgie. Ces dernières sont utilisées directement par les UDI après qu'ils aient obtenu une carte d'utilisation.

### Objectifs du projet

#### Objectif général

Augmenter l'accès au matériel d'injection stérile pour les personnes vivant avec le VIH/SIDA en mettant en place des distributeurs automatiques de seringues en Géorgie.



#### Objectif spécifique 1

Définir les conditions préalables à la mise en place des distributeurs de seringues en établissant un conseil consultatif communautaire, en évaluant les besoins et les obstacles et en adaptant les distributeurs afin de répondre aux besoins des parties prenantes.

#### Objectif spécifique 2

Mener un essai par étapes pour mesurer l'efficacité et l'appropriation des distributeurs par les usagers.

#### Objectif spécifique 3

Décrire le processus de mise en œuvre, évaluer les obstacles, les facteurs facilitants, et mesurer le coût de la mise en œuvre et de la pérennisation.

#### Objectif spécifique 4

Développer et soumettre au gouvernement une proposition d'appropriation et de mise en place de distributeurs de seringues en Géorgie.

## Résultats de l'évaluation



### Pertinence

En raison de l'implication importante d'Alternative Georgia et des nombreux liens tissés avec les différents partenaires, la pertinence globale de ce projet est bonne et montre une compréhension très fine du contexte de la consommation de drogues et du secteur de la réduction des risques. Des études antérieures menées par ALTGEO avaient fourni des éléments clés montrant la nécessité d'une telle intervention, qui s'attaque au problème des clients toxicomanes difficiles à atteindre. Finalement, cette intervention a été réalisable, malgré un contexte légal hostile et un coût transactionnel élevé dû à la mise en place des machines.

### Efficacité

Globalement, les objectifs spécifiques (OS) 1 et 2 ont été totalement atteints tandis que les OS 3 et 4 n'ont été que partiellement achevés. L'efficacité a été principalement affectée par le manque de solutions pour distribuer les cartes d'utilisation aux UDI (empêchant d'atteindre le niveau de demande prévu) et la perturbation due à la COVID-19. ALTGEO a travaillé avec 5 organisations communautaires en lien avec les UDI pour sensibiliser et distribuer les cartes permettant une bonne appropriation du service. Cependant ces organisations n'ont pas fait la promotion active des machines, du fait d'un manque d'adhésion et de vision sur les interventions. L'inclusion de nouvelles recrues, notamment les jeunes adultes et femmes, a aussi souffert de ce manque d'implication des organisations partenaires.

### Efficience

Le budget total n'a pas été entièrement déboursé, une petite partie a été réinvestie dans de nouveaux produits (préservatifs féminins, tests de grossesse). Le coût en termes de temps semble assez important : sur un projet de 39 mois, 30 ont été utilisés pour installer les DAS et rendre les 10 machines totalement opérationnelles. Le coût total du projet pour chacune des dix machines était de 20 436 €, avec un coût de 1 963 €/mois/machine. Le coût total du projet par utilisateur était de 66 €/utilisateur/an, témoignant d'un bon rapport qualité-prix (une étude a montré que le coût unitaire par client par an pour accéder au PES était de 191 €). Or, les DAS ne sont pas censés remplacer l'utilisation des PES existants mais sont complémentaires, signifiant plutôt que ces 66 € doivent être ajoutés aux coûts de fonctionnement des PES.

### Impact

Globalement, l'impact reste difficile à mesurer. En effet, les DAS ont été mis en œuvre progressivement et n'ont que pleinement fonctionné pendant 9 mois. Cependant, deux éléments majeurs ont réduit le potentiel impact du programme : des ruptures de stock et les pannes des DAS à répétition. Toutefois, l'effet semble fort en ce qui concerne les usagers de drogues nocturnes (l'activité représentant plus de 50% des transactions dans les DAS mis en place). En revanche, en termes de couverture des patients, l'effet reste faible (8% des usagers de drogues enregistrés par les Organisations à Base Communautaires partenaires).

### Durabilité

Les témoignages des UDI confirment qu'ils sont satisfaits des produits distribués par les machines. Le FM a accepté de prendre en charge les DAS, et a donné un accord de principe pour financer l'activité à partir du prochaine NFM. De plus, les DAS ont également été inclus dans le Plan stratégique de lutte contre le VIH. Au niveau régional, les DAS ont été introduits dans la subvention régionale C19RM (Russie, Macédoine et Moldavie). Le FM est intéressé par la consolidation des données et l'identification de certaines leçons apprises autour de cette intervention.

## CONCLUSIONS ET RECOMMANDATIONS

L'utilisation des distributeurs automatiques de seringues (DAS) dans le programme de réduction des risques s'est avérée **pertinente et efficace**, représentant 14% de toutes les seringues distribuées par le programme de réduction des risques. Grâce aux DAS, **de nouveaux usagers ont eu accès gratuitement aux produits**. Toutefois l'environnement hostile a nuï à l'impact du projet (absence de publicités larges et publiques) et a freiné le recrutement public de clients. En termes de participation, les bénéficiaires ont pu jouer un rôle plus actif dans la promotion du programme (distribution de cartes pour utiliser les DAS) et ils ont pu exprimer leur satisfaction et leurs plaintes.

Afin d'augmenter le niveau d'utilisation des DAS, AltGéo pourrait les **relocaliser** en fonction des recommandations des utilisateurs, **renforcer** la distribution de cartes supplémentaires par de nouveaux canaux de communication, **adapter** les messages au public et à l'environnement juridique hostile. La signature d'accords de **partenariat** avec des OBC locales (Mandala et Tanadgoma), la **cartographie** des organisations de jeunesse actives et l'amélioration de l'**attractivité** des services de santé pour les femmes permettraient de cibler davantage les moins de 25 ans et la population féminine.

L'Initiative pourrait créer des passerelles entre ALTGEO et AFEW pour **promouvoir les échanges** et les leçons apprises par les pairs sur le travail avec les adolescents UDI. Dans cette même optique, le FM pourrait **renforcer le partage des expériences** d'autres pays et promouvoir les échanges de pratiques dans la région.



**L'INITIATIVE**  
sida, tuberculose, paludisme

FINANCÉE ET  
PLACÉE SOUS  
LA TUTELLE DU

  
MINISTÈRE  
DE L'EUROPE  
ET DES AFFAIRES  
ÉTRANGÈRES  
*Liberté  
Égalité  
Fraternité*

MISE EN  
ŒUVRE PAR

  
EXPERTISE  
FRANCE  
GROUPE AFD

DANS LE CADRE  
DE LA CONTRIBUTION  
FRANÇAISE AU

  
LE  
FONDS  
MONDIAL